

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

党建引领基层治理研究

——以莱山区祥隆社区为例

□王琪 田甜

今年5月,习近平总书记视察山东时强调:要坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导基层治理能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》再次强调:“加强党建引领基层治理”。

基层是党的执政之基、力量之源。社区作为党和政府联系服务群众的重要纽带,是打通城市基层治理的“最后一公里”。不断探索党建引领社区治理的具体路径,对汇聚社区治理合力、破解社区治理难题、推动基层治理现代化至关重要。

莱山区祥隆社区地处莱山区商业最繁华的中心地段,毗邻烟台大学、山东工商学院2所高校,辖新华世界百货、保利Mall两家大型商业综合体和1处商业步行街,是一个以年轻人为主的商居融合社区。面对社区居民同质性强、彼此不熟悉、对社区缺少归属感和认同感等问题,社区党委坚持党建引领、聚焦民需,依托地缘优势,整合多方资源,培育了“凝聚合力·幸福祥隆”党建品牌,实现了社区治理、商圈治理双圈融合城市治理新格局。

强基固本,提升组织引领力

完整的党组织体系是党建引领基层治理的组织基础。祥隆社区党委下设三个党支部,社区现有居民3295户,划分为11个网格。一是将支部建在网格上,保证党的组织全覆盖。祥隆社区党委以社区网格为基础,根据党员分布、人口数量等情况科学设置网格,建立“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织体系,并将辖区党员划分到各个网格、楼栋,每名党员负责联系服务20至30户群众,使党组织的触角延伸到社区的每一个角落。二是广设党建阵地,保证党的工作全覆盖。社区党委结合社区实情,打造“祥荷”议事长廊、“祥和有邻”议事角,制定祥荷议事制度、楼栋议事制度;由社

区党委牵头,定期组织党员、居民代表、商户代表、“红心物业”管家等议事、参与社区文体活动、开展学习交流,了解社情民意,及时在一线化解问题,实现党的工作延伸到社区的神经末梢。

用活载体,激活群众自治力

社区社会组织是居民参与社区治理的重要载体。祥隆社区党委立足自身特点,挖掘孵化社区社会组织12个,激活民力解民需。一是挖掘青少年力量,以孩子带动家庭。孩子是家庭的希望,每一位孩子都牵动着整个家庭。祥隆社区四分之一的入口为青少年,社区党委抓住这一特点,选拔社区9至16岁的青少年成立“红领巾楼栋长”队伍,让他们担任社区政策宣讲员、不文明行为监督员、环保争先员、意见收集员等多种角色。通过多样的社区活动和服务,培养孩子“我是社区小主人”的意识,让孩子带动孩子、孩子带动家庭、家庭带动楼栋,使居民从“住在社区”逐渐变为“融入社区”。二是挖掘党员力量,以先锋带动群众。以孩子为媒,社区党委动员党员以及热情较高的家长作为召集人,组建社区青少年英语社团、书法社团、音乐社团和成长社团等,参与人数达200多人次。具体活动由召集人负责、社团自行组织,社区党委提供场所等支持,既让孩子不出社区就能丰富课余时间,也带动居民深度参与社区工作当中,社区“温度”不断上升。

整合资源,凝聚多元共治力

能链接到资源并能用好资源,是提升社区治理效能的关键。为解决居民需求多元和社区资源不足之间的矛盾,祥隆社区党委不断拓宽渠道借力聚力,实现多元共治。一是巧借力,发挥专业社会组织力量。祥隆社区与专业社会组织莱山区百川社区建设发展中心深度合作,由社

区党委根据居民意愿提出社区开展项目的思路,由社会组织根据社区特点策划具体方案并协助实施。在社会组织的助力下,祥隆社区成功开展“祥和时光邻里节”“百家宴”等一系列活动,邀请周边党员商户和暖心商户开展产品宣传和售卖,为社区居民带来实实在在的便利,打通了党建“融合脉”,实现了社区和商圈的融合治理。二是强合力,凝聚共建单位力量。祥隆社区党委通过社区大党委机制,统筹商圈党委、“双报到”单位、周边高校行业系统等力量,成立“区域治理型”红色党建联盟,每月15日召开商居治理联席会议,建立商家服务公约、梳理双向服务清单,形成常态化联系制度,项目化运作解决民需民盼,资源互通共享。例如社区党委联合烟台市文化馆成立“祥隆社区大学”,根据居民意向,开设八段锦、剪纸、舞蹈、合唱等课程,丰富居民文化生活;借助“百万大学生进社区”社会志愿服务实践活动,与烟台大学物电学院、烟台职业学院、烟台理工学院等高校合作,由大学生开设“寻宝物理小课堂”“七彩课堂”等,为孩子提供丰富的兴趣启蒙课程,实现了多方力量共建共治。

党的二十大报告强调:要推进以党建引领基层治理,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。实践证明,加强党的领导是党建引领基层治理的根本保证;聚焦民需是党建引领基层治理的基本要求;立足基层实际是党建引领基层治理的关键所在。唯有在党的坚强领导下,坚持人民主体地位,充分利用已有资源,创新工作机制、搭建平台载体,不断提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力,方能实现共建共治共享的基层治理新格局。

(作者单位:中共烟台市委党校、莱山区黄路街道祥隆社区)



创新养殖模式 助力乡村振兴

——以烟台仙坛股份养殖模式为例

□刘甜甜

2024年5月22日至24日,习近平总书记在山东考察时指出:“山东是农业大省、粮食大省,在保障国家粮食安全方面责任重大,要深化城乡融合发展,全面推进乡村振兴,提高村庄规划编制质量和实效,大力发展现代农业,积极发展乡村特色产业和农产品加工业,延长产业链、提升价值链。”在乡村振兴的实践中,通过龙头企业带动广大农民增收致富是一条重要路径。在烟台市牟平区,山东仙坛股份有限公司就是这样一“带着农民致富、反哺农村建设”成为行业龙头的典型。从1996年接手村办肉鸡养殖场,发展至今成为集饲料加工、父母代肉种鸡养殖、商品肉鸡孵化、养殖、屠宰加工、调理食品和预制菜品深加工于一体的全产业链大型上市企业,仙坛股份有限公司直接吸纳农村劳动力就业10000人,年增加农民收入10亿元,成为践行国家乡村振兴战略、打造乡村振兴齐鲁样板的“领头雁”。

带农联农同构“三链”一体

(一)与农民建立利益联结网
尊重农民意愿,创新契约合作机制。与所有农场签订具有法律效力的合同,保障农民收益且不让农民承担市场波动风险。建设运营配套,补齐农民短板,资金由企业解决、技术由企业提供、管理由企业指导,包括供应、销售、防疫等都由企业配合。在仙坛模式下,农民没有了资金压力、管理压力、市场压力。

(二)让农民实现无风险收益
先保护农民的利益。生产资料全部由企业供应,无论市场行情如何变化,首先保证养殖户的基础利益。企业专门为农民建立了一套兜底补助机制,对因政策、行业或市场因素等原因导致的盈利下降,给予全体农场“通补”;对因意外或管理不善等原因导致的亏损,给予亏损农场“亏补”;对因家庭或经营等原因导致的停养退出,给予退出农场和受让农场补贴和政策“退补”。企业统一为所有的鸡舍投保,由企业出面协调、降低保费,并给予农民一定的优惠扶持。

(三)替农民承担隐性成本
企业统一安排养殖计划,在一定区域内统筹安排农场的雏鸡入栏时间与毛鸡出栏时间,实现统进统出,避免交叉污染。药品及疫苗由企业统一采购供应,对统一供给农场使用的药品进行成分分析检测,以确保所有药品的安全性。

质效齐抓同促“三化”发展

(一)标准化:为农民“省心”,创建完善统一的管理体系
为让农场主在养殖工作上省心,仙坛股份逐渐形成了一套独有的管理体系,创新性提出“十统一”生产管理服务体系。企业从选址建场到粪污集中处理全程提供“母亲式”服务,养殖场除负担水电费外无需再投入任何资金,也无需操心各生产要素环节。“十统一”既保证了农民始终有稳定的收入来源,又保证了企业有充足的货源供应,全面提高了资源利用率和劳动生产率。

(二)科技化:为养殖“高效”,创新分类指导管理模式
为提量增收,不断探索现代化养殖方式。企业通过自己的“自养场”进行养殖方式升级、饲料喂养升级、自动化养殖升级的实验探索,从落地散养、网上平养、混合地面饲养到目前的笼养,养殖方式定型、成熟后,才逐渐推广至各农场。为追求投入产出最优,不断创新分类指导管理机制,实行差异化激励奖惩。

(三)品牌化:为发展长远,创建品牌核心竞争力
以五个安全推动高质量发展,即生产安全、食品安全、环保安全、资金安全、信息安全。以技术优势塑造品牌优势,企业拥有稳定的技术团队和成熟的技术体系:企业凭借肉鸡健康高效养殖技术、绿色营养配料配方技术、疾病防控技术(主要包括四级疾病防控技术服务体系与原料立体监控系统等),确保养殖流程标准化、防疫控制规范化,先后被认定为肉用种鸡科学饲养技术示范基地、国家肉鸡养殖加工标准示范区,鸡肉产品已获得山东名牌产品、绿色食品认证、清真食品认证、无公害农产品产地认证。

互惠共赢同助乡村振兴

(一)增加当地农民收入,也就保障了产品供应
2001年,仙坛股份的合同农场只有400余家,户均纯收入5万元。到了2014年,合同农场达到了近2000处,场均纯收入约15万元。到今天,直接吸纳农村劳动力就业10000人,年增加农民收入10亿元。农民收入增加,续约率稳定,企业也就有了稳定的产品供应。

(二)投身公益培训教育,也就增加了农技人员
仙坛股份联合青岛农业大学,于2016年6月成立了规模化养殖场培训中心,后发展为仙坛职业技能培训学校有限公司,聘请业内专家到校授课,致力于为企业和社会培养有技术、会管理的双轨型人才,为畜牧养殖业的健康发展培养中坚力量。

(三)发展成果反哺“三农”,也就回馈了“三农”支持
“仙坛模式”带动了当地肉鸡产业的发展壮大。肉鸡产业成为县域农村经济中的重要支柱产业,企业总部所在的大窑街道有八成村庄从事肉鸡养殖产业,还辐射到周边15个市区、35个乡镇,拥有配套企业85家,形成了立足大窑、带动牟平、辐射整个胶东地区的产业集群。牟平肉鸡产业的迅猛发展,也辐射带动周边地区的建筑业、运输业、劳务服务业等相关产业迅速发展,给当地农民创造就业和创业机会几千个。仙坛股份积极参与农村公用设施和公益事业的建设与发展。投资16亿元实施旧村改造工程;投资170多万元,新建两栋教学楼,让幼儿免费入园;投资1200万元兴建了占地39000平方米的休闲文化娱乐广场;投资500多万元,建设了3500平方米的购物超市和快餐店,极大方便和丰富了村民的生活。

仙坛股份积极帮扶少数民族农民,共吸纳汉族、蒙古族、拉祜族、傣族、回族、苗族等20个少数民族606名人员在仙坛就业安居,每年向少数民族供应清真食品9万余吨。

(作者单位:中共烟台牟平区委党校)

融入日常 学用结合

扎实推进党纪学习教育

□卢淑娟 刘威

勇于自我革命,是中国共产党最鲜明的政治品格,也是中国共产党最大的优势。中国共产党之所以能历经百年沧桑依旧风华正茂,之所以能始终保持先进性和纯洁性,始终走在时代前列,一个最重要的原因就是党始终保持着政治上的清醒,以刮骨疗毒、壮士断腕的决心进行自我革命。尤其是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“十年磨一剑”的强大定力深入推进全面从严治党,以“宁可得罪千百人,不负十四亿”的使命担当全力开展反腐败斗争,打出了一套“自我革命”的组合拳,取得了历史性、开创性成就,形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。但是,我们也要清醒认识到,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素仍将长期存在,各种侵蚀党的肌体健康的病毒也将无处不在。在推进中国式现代化的新征程上,我们必然会遇到各种可预料和难预料的风险,迫切需要锻造一支堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。所以,我们必须时刻警醒、严加防范,常扫政治灰尘,加强党性锻炼。

面对新形势新任务,2023年12月,党中央完成了党的十八以来对《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)的第三次修订。2024年4月,中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》,规定自2024年4月至7月在全党开展党纪学习教育。习近平总书记多次就开展党纪学习教育发表重要讲话,作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了重要遵循。扎实推进党纪学习教育走深走实,是今年党建工作的重

点任务,也是全体党员干部必须保质保量完成的政治任务。以“学”为基,原原本本学《条例》。万丈高楼平地起,打好地基是关键。原原本本学《条例》是党纪学习教育走深走实的第一步。虽然党纪学习教育正火热进行,但调研显示仍有一些党员干部在学习过程中存在“心猿意马”“走马观花”“囫圇吞枣”等形式主义问题,学习教育并未取得实效。要想学好《条例》,广大党员干部要真正俯下身来、埋下头来,坚持原原本本学,以个人自学和集体学习相结合的方式,逐章逐条学《条例》。要认真梳理党的十八大以来对《条例》三次修订的历史背景,通过新旧《条例》对比,弄清楚《条例》哪些地方做了修改,深入研究为什么要修改,从理论维度、历史维度、实践维度等多个维度全面掌握新修订《条例》的丰富内涵和核心要义,加强对《条例》的系统性、整体性把握。另外,《条例》修订的重要依据是习近平总书记围绕加强党的纪律建设所发表的一系列重要论述,因此要更加准确地把握《条例》的主旨要义,还要认真学习习近平总书记关于党的自我革命的重要论述,习近平总书记关于严明政治纪律和政治规矩的重要论述,习近平总书记关于加强对干部经常性管理监督的重要论述等。

以“案”为鉴,典型案例敲警钟。违纪违法典型案例是最好的清醒剂。以“身边案”警示“身边人”,是不断提升党风党纪教育实效、一体推进“三不机制”建设的有效手段,也是深入推进党纪学习教育走深走实的重要途径。集中观看警示教育专题片、实地参观反腐倡廉警示教育基地,深入剖析典型案例

的条件特点、产生原因、警示意义等,一方面可以让党员干部在反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固的情况下,清醒认识到反腐形势依然严峻复杂,各种“围猎”依然存在并开始产生新型隐性腐败和腐败年轻化的趋势,必须强化党纪学习教育,增强纪律定力,严守纪律底线;另一方面要以案例讲纪律、讲法律,通过对典型案例的深入剖析,让党员干部充分认识到每个人都有违纪违法的可能,职位再低也不能掉以轻心,权力再小也必须小心谨慎,彻底破除党纪学习教育与己无关的心态,加强对党纪学习教育重要性的充分认识并付诸实践。

以“检”自纠,跟着《条例》找差距。党员干部要在认真学习《条例》的过程中,紧密结合实际,把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去、把生活摆进去。要时常检视自己的思想。思想是行动的先导,党员干部的思想决定了其行为是否在全心全意为人民服务。牢固树立共产党人对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,筑牢思想根基、精神支柱,从思想上提高拒腐防变的能力。要时常检视自己的行为。古语有言,“君子检身,常若有过”。党员干部要时时反省检查自己的行为,坚持问题导向,及时检视发现自身行为上的偏差,预防和及时纠正错误,做到知行合一。党员干部还要时常对照《条例》的每一章、每一条进行深入的自我检查、自我剖析,认真查找自身在政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等方面与《条例》规定之间的差距,认真开展批评与自我批评,以此来提高党纪学习教育的针对性和实效性。

知行合一,行其所当。广大党员干部要将党纪学习教育融入日常、学用结合。在日常工作、生活中始终以习近平总书记的重要讲话和重要指示精神为指导,以《条例》为戒尺,不断校正自己的思想和言行,真正做到懂法纪、明规矩、知敬畏、存戒惧,为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。(作者单位:中共烟台牟平区委党校)



新质生产力代表先进生产力的演进方向。发展新质生产力,实现经济高质量发展,必然要求企业实现管理理念变革、组织变革、机制变革、手段变革,更好统筹发展和安全,更加注重质量和效率。在这种形势下,提升工业企业内部管理的科学化、制度化、规范化水平,已迫在眉睫。

莱州的做法

为推动全域工业企业提质增效,莱州市紧紧抓住企业管理升级这一重要突破口,主要采取了以下做法:

政府扶持引导,聚力打造“专精特新”。莱州市政府从2019年开始实施工业企业管理升级工程,由市政府承担培训咨询全部费用。莱州市工信局牵头组织实施,选聘国内知名研究咨询机构为企业提供每期一年的管理升级服务。工程启动以来,累计投入资金1556万元,已完成企业管理升级工程五期140家企业、精益生产工程一期16家企业的扶持指导。

专家全程陪伴,推动企业管理落地升级。工程把管理咨询纳入培训,由业内著名专家亲自授课、带队指导,围绕管理体系、作业标准、现场模式、安全管理、商业模式以及顶层设计等经营管理核心内容,通过集中培训、现场指导、专项治理等一系列措施,把讲、学、用、导、纠紧密结合,全面推动企业管理落地升级。

全生命周期赋能,推动管理持续优化提升。为确保企业管理升级取得最大效果,莱州市按照“规范—精益—结构—三个阶段,分期分阶段推进。第一阶段:管理系统——规范化阶段。主要内容包括管理系统、现场管理、安全治理以及核心人员专业管理能力等。第二阶段:精益生产——精益化阶段。主要内容是以精益生产为核心,为智能制造奠定基础。第三阶段:顶层设计——结构化阶段。主要内容是以顶层设计为核心,对中长期发展规划及经营战略、商业模式、上市辅导等经营结构进行优化设计指导。这三个阶段的提升内容涵盖了企业发展全周期的核心内容。

借助优质资源,助力企业做大做强。推动企业与中国科学院金属研究所等科研院所开展产学研深度合作,实现权威专家现场对口指导,助推技术研发与创新升级。与浙江省企业联合会、浙江省企业家协会、浙江省工业经济联合会签署战略合作框架协议,重点助力工业企业智能化、数字化改造与升级。推动与上海海通证券、锦天城律所等国内上市权威辅导机构建立战略合作关系,通过选取样板企业开展上市辅导。

取得的成效

其成效主要体现在:一是综合管理体系进一步完善。莱州市越来越多的企业管理体系得到较快完善,由过去的碎片化向升级后的系统化转变,特别是企业文化、工作流程、部门职能、管理制度、薪酬绩效等体系得到了建立和完善。二是现场管理进一步规范。通过专家现场手把手的传授、指导,企业生产现场发生了前所未有的变化,作业环境明显改善,生产现场日趋规范,精益管理日益深化,推动了企业工艺、设备、质量和成本管控水平的显著提升。三是安全风险进一步降低。工程通过采用国际通用的色彩、标识、标准等措施,安全警示标识得到规范,风险可视化,管控分级化,责任明确化,安全隐患、事故大幅减少。四是管理人员专业水平进一步提高。五期工程期间,企业直接参与的核心人员达550人,参加学习的人数达5350人次,通过网络直播间接参与学习达11500余人次,为经济发展储备了经营管理人才。五是市场竞争力进一步提升。管理升级使企业整体管理水平、技术创新能力、产品质量等迈上了新的台阶,企业管理的国际化水平明显提升。

得到的启示

通过总结莱州市近年来推动工业企业管理升级的实践,探索县域发展新质生产力的路径选择,可得到以下启示:

推动企业管理升级是优化提升营商环境的重要内容。对企业管理升级来说,政府发挥着重要的引导和服务作用,具有四两拨千斤的功效。因此,政府应注意以下两点:一是服务态度要“主动”。政府要把扶持企业的关注点向规范企业经营、推动管理升级、提升企业品质、对标国际标准方面转变,建立护航企业的长效优质服务机制。二是服务方式要“创新”。在深入调研的基础上,了解企业的所需所盼,摒弃“大水漫灌”的方式,花小钱办大事,聘请“管理智库”量身升级企业管理,实现对企业全周期、全方位、全过程的技术、管理、政策的支持和服务。

推动企业管理升级是推动数智转型、产业链优化的基础和前提。管理规范,是企业实施智能化、数字化、信息化的基础。县域发展新质生产力,首先要进行工业企业管理升级,在此基础上,才能更好地与智能制造、数字经济相衔接,否则,将难以适应新的发展形势对企业管理更高标准的要求。此外,工业企业普遍存在经营品质欠佳、职业素质不高等问题,影响着产业链的价值发挥。产业链要想优质,产业链条上的每一家企业都要优质。而通过工业企业管理升级,可以帮助企业快速实现管理系统的规范升级,形成优质的产业集群,打造优质的产业链。

推动企业管理升级是提升企业核心竞争力的重要途径。工业企业要想提升企业的核心竞争力,必须由传统的关注产品质量,转为更加关注企业质量和人才质量,推动企业实现管理提升、技术升级、人才升级。为此,一要积极打造引领型工业企业。调配优质专家资源打造“样板企业”,再通过标杆引领和示范带动效应,带动区域企业管理水平的全面提升。二要积极对接产学研资源。充分发挥产学研融合对企业管理升级与技术创新的独特作用。三要积极推动企业管理人员队伍建设。重点培养企业接班人、青年企业家、职业经理人三个群体,提升企业核心竞争力。(作者单位:中共莱州市委党校)

新质生产力视域下 县域工业企业 管理升级的 实践探索

以莱州市为例

□曲美彩